



ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ
ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

Краткое
руководство



2013



ПОНЯТИЕ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В широком смысле под государственно-частным партнерством понимают «совокупность форм средне и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях» то есть, систему отношений государства и бизнеса в договорной форме, которая используется в качестве инструмента экономического и социального развития и планирования.

При такой трактовке под определение государственно-частного партнерства попадают и государственные закупки, и аренда государственного имущества, и приватизация, и иные формы взаимодействия бизнеса с государством, имеющие договорной характер.

На практике же государственно-частное партнерство имеет ряд существенных отличий от иных договорных форм взаимодействия бизнеса и государства, к ним относятся:

- **средне- и долгосрочный характер** взаимодействия;
- **соинвестирование проекта**, как со стороны частного, так и публичного партнера;
- **разделение рисков** между государством и бизнесом;
- предметом соглашения являются **имущественные объекты или общественно-значимые услуги**, для оказания которых необходимо создание или реконструкция имущественного объекта;
- бизнес **участвует не только в создании** / реконструкции объекта соглашения, но и в его дальнейшей эксплуатации и / или техническом обслуживании.

Таким образом, под государственно-частным партнерством, исходя из практики реализации подобного вида экономического взаимодействия в Российской Федерации и специфики правовой системы, будем понимать –

«Средне- и долгосрочное взаимодействие государства (публичного партнера) и бизнеса (частного партнера), чаще всего реализованное в виде соглашения (договора), в соответствии с которым публичный партнер передает на период действия соглашения свое имущество, необходимое для достижения целей соглашения, частному партнеру, а частный партнер обязуется создать (реконструировать), используя данное имущество, объект соглашения и на определенных условиях его эксплуатировать и/или осуществлять техническое обслуживание или оказывать с его помощью различные услуги в интересах публичного партнера».

В таком взаимодействии государство играет ключевую роль, поскольку объектом соглашения является, в первую очередь, государственное имущество, а предметом – реализация государственных функций.

**НА ПРАКТИКЕ
ГОСУДАРСТВЕННО-
ЧАСТНОЕ
ПАРТНЕРСТВО
ИМЕЕТ РЯД
СУЩЕСТВЕННЫХ
ОТЛИЧИЙ ОТ ИНЫХ
ДОГОВОРНЫХ
ФОРМ
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ
БИЗНЕСА
И ГОСУДАРСТВА**

Определение ГЧП

В России на данный момент наибольшее распространение получило государственно-частное партнерство в форме концессии, то есть соглашения, по которому одна сторона (концессионер) обязуется создать или реконструировать определенный имущественный объект, право собственности на который остается за второй стороной (концедентом), которая

в свою очередь передает право владения и пользования объектом на продолжительный срок концессионеру.

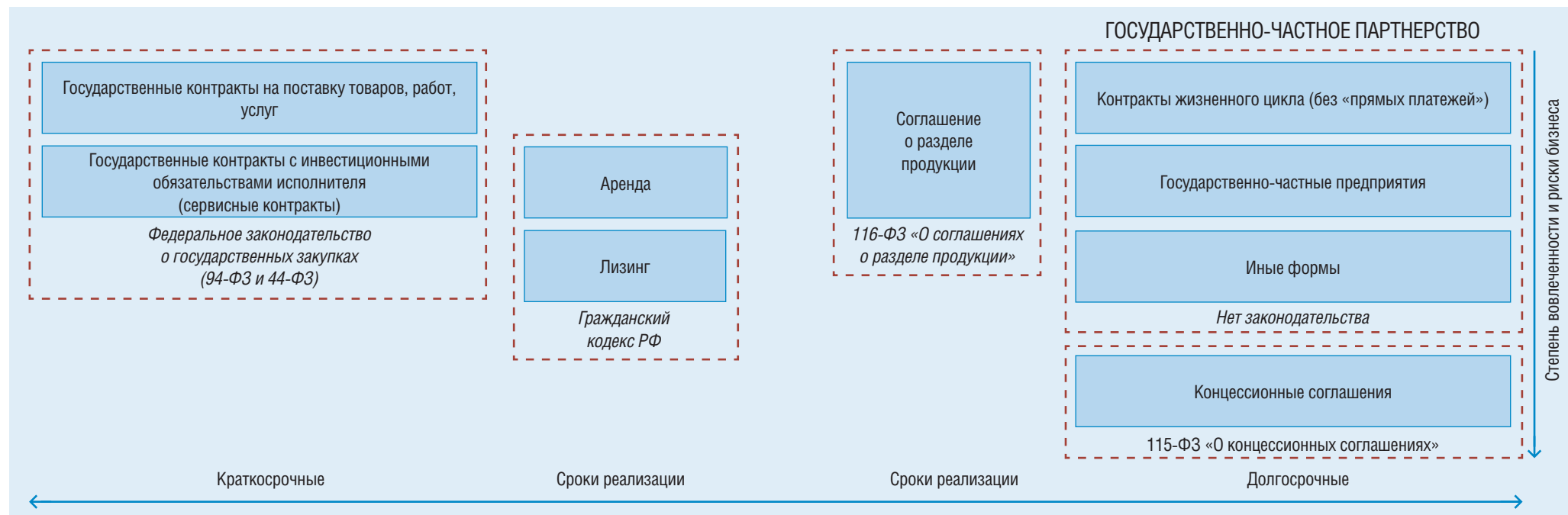
Часто к видам взаимоотношений бизнеса и власти, близким к государственно-частному партнерству, относят: соглашения о разделе продукции, аренду с обременением собственника, государственные контракты на поставку услуг, контракты жизненного цикла (создание объекта и его последующая эксплуатация, при

Определение ГЧП

условии регулярных платежей со стороны государства) и другие. Распределение возможных форм взаимодействия бизнеса и государства по срокам реализации и степени вовлеченности бизнеса (рискам) представлено на рисунке ниже.

Как видно государственно-частное партнерство является самой долгосрочной формой взаимодействия, при этом распределение рисков между бизнесом и властью зависит от выбранной формы государственно-частного партнерства: от минимальных для бизнеса в случае реализации классических

концессионных соглашений с компенсацией выпадающих доходов концедентом, до максимальных, при реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, при которых публичный партнер не гарантирует минимальной загрузки или не несет обязательств по регулярным платежам частному партнеру за использование объекта соглашения.



ВЫГОДЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Выгоды для экономики:

- интенсивное развитие инфраструктуры и ускорение темпов обновления основных производственных фондов;
- повышение качества строительства, эксплуатации и управления, за счет инноваций, стимулов и компетенций частных партнеров;
- широкий доступ к рынкам частного капитала;
- рост качества производимой продукции и оказываемых услуг населению (благодаря повышению стандартов качества и эффективности управления объектами соглашения);
- возможность для государства сконцентрироваться на контроле качества, а не на непосредственном оказании общественных услуг, что снижает бюджетную нагрузку и высвобождает дополнительные ресурсы.

Выгоды для государства:

- сокращение издержек по созданию и поддержанию социальной и иной общественно-значимой инфраструктуры;
- снижение бюджетных и иных рисков (разделение рисков с частным партнером);
- новые источники инвестиций (доступ к альтернативным источникам капитала, что позволяет

реализовывать проекты, которые были бы невозможны ранее);

- рост надежности государственных инвестиций и повышение вероятности получения ожидаемого результата (наличие заинтересованного частного партнера в проекте позволяет снизить риски недобросовестности государственного заказчика).

Выгоды для бизнеса:

- защищенность инвестиций (частная компания получает в долгосрочной перспективе государственные активы и спрос со стороны государства на объект соглашения);
- гарантирована рентабельность (предприниматель, вкладывая инвестиции, получает гарантии их возврата);
- относительная автономность в принятии решений (частная компания, обладая хозяйственной свободой, может за счет повышения производительности труда и нововведений увеличивать общую прибыльность проекта).

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТОРОН В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Основные государственные обязательства:

- предоставить имущество, предназначенное для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, во владение и пользование;
- принять в собственность объект соглашения от частного партнера.

Дополнительные государственные обязательства (в соответствии с действующим законодательством):

- предоставить право использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации (исключительные и (или) неисключительные права), необходимых для исполнения соглашения;
- предоставить государственные гарантии в соответствии с условиями соглашения;
- предоставить льготы и иные преимущества частному партнеру, являющемуся стороной соглашения, в пределах своей компетенции и в соответствии с условиями соглашения;
- предоставить частному партнеру бюджетные средства в целях оплаты товаров, работ, услуг или иной осуществляемой частным партнером деятельности в соответствии с условиями соглашения.

Основные обязательства бизнеса:

- создание, реконструкция (реставрация) или модернизация объекта соглашения;
- полное или частичное финансирование и эксплуатация и (или) техническое обслуживание объекта соглашения;
- передача прав собственности на объект соглашения публичному партнеру в сроки, в порядке и на условиях, определенных соглашением, если по условиям соглашения право собственности на объект соглашения должно быть передано государственному партнеру.

Дополнительные обязательства бизнеса (в соответствии с условиями соглашения):

- разработка и согласование проектной документации;
- эксплуатация и/или техническое обслуживание объекта соглашения;
- выполнение работ (оказание услуг) с использованием объекта соглашения в соответствии с условиями соглашения;
- иные обязательства, предусмотренные соглашением.

ОСНОВНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ, НЕ ПОЗВОЛЯЮЩИЕ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ВСЕ ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

1. Отсутствие единого законодательно закрепленного определения и подходов к реализации государственно-частного партнерства. Отсутствие понятия и специфики государственно-частного партнерства в федеральном законодательстве приводит к различному пониманию и трактовке данной формы экономического взаимодействия участниками процесса, и затрудняет его применение, что создает риски признания ряда проектов нелегитимными.

2. Отсутствие возможности получения прав собственности на объекты соглашения о государственно-частном партнерстве частным партнером. Законодательство в области конкуренции предусматривает обязательное проведение отдельных конкурсных процедур для аренды и передачи в пользование государственной собственности, что ограничивает возможность инвестора по привлечению заемного финансирования (запрет на передачу объекта в залог).

3. Несовершенство бюджетного законодательства. Отсутствует правовой механизм выделения бюджетных ассигнований для исполнения долгосрочных обязательств государственного/муниципального заказчика при реализации комплексного проекта.

4. Отсутствие законодательных оснований для обеспечения гарантий и иных преимуществ частному партнеру со стороны публичного партнера. В соответствии с законодательством в области конкуренции и бюджетным кодексом публичный партнер не может предоставить какие-либо дополнительные гарантии и взять на себя обязательства долгосрочного характера в рамках договора с частным партнером.

Согласно действующему законодательству в России полностью легитимной может считаться лишь одна из девяти форм государственно-частного партнерства – концессия.

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»



Целью разрабатываемого проекта федерального закона является создание правовых условий для привлечения инвестиций на основе ГЧП в экономику Российской Федерации, повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых населению услуг.

Принятие проекта федерального закона:

- установит на территории Российской Федерации единый понятийный аппарат в сфере ГЧП;
- определит полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, в том числе полномочия, связанные с контролем за деятельностью частного партнера по соблюдению им условий соглашения о ГЧП;
- установит обязательства публичного заказчика и частного партнера при реализации соглашения о ГЧП, в том числе по обязатель-

ному финансированию и эксплуатации и (или) техническому обслуживанию объекта соглашения частным партнером;

- установит права и защитит интересы частных партнеров и кредиторов;
- устранит препятствия для реализации механизма ГЧП, содержащиеся в законодательстве в сфере земельных правоотношений, государственного и муниципального заказа, налоговом законодательстве, ряде отраслевых нормативных правовых актах;
- определит общее направление развития федерального и регионального нормотворчества в сфере ГЧП;
- введет единый понятийный аппарат;
- закрепит возможность гибко структурировать проекты (не предусматривает жесткий перечень форм партнерства);
- устанавливает открытый перечень объектов соглашения.

26 апреля 2013 года Государственной Думой рассмотрен в первом чтении проект федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации» (проект № 238827-6). В соответствии с проектом закона под государственно-частным партнерством в Российской Федерации понимается:

взаимодействие публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании заключенного по результатам конкурсных процедур соглашения о государственно-частном партнерстве, направленного на повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых услуг населению, а также на привлечение в экономику частных инвестиций, в соответствии с которым частный партнер принимает на себя обязательства по полному или частичному финансированию и эксплуатации и (или) техническому обслуживанию объекта соглашения о государственно-частном партнерстве, а также одно или более из следующих обязательств:

1) разработка и согласование проектной документации;

2) создание объекта соглашения о государственно-частном партнерстве;

3) реконструкция объекта соглашения о государственно-частном партнерстве.

При этом публичный заказчик принимает на себя одно или более из следующих обязательств:

1) предоставить частному партнеру имущество, предназначенное для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением о государственно-частном партнерстве, во владение и (или) пользование;

2) предоставить право использования результатов интеллектуальной деятельности или средств индивидуализации (исключительные и (или) неисключительные права), необходимых для исполнения соглашения о государственно-частном партнерстве.

Другие регуляторы правоотношений в государственно-частном партнерстве

- ФЗ от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» ;
- ФЗ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- ФЗ от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;
- Отраслевые и региональные законы.

ОТЛИЧИЯ ПРЕДЛАГАЕМОЙ В ПРОЕКТЕ ЗАКОНА ФОРМЫ ГЧП ОТ КОНЦЕССИОННОГО СОГЛАШЕНИЯ

Параметр	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
Нормативная база.	Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».	Проект федерального закона «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации», законы субъектов РФ о государственно-частном партнерстве, отраслевое законодательство.
Объект.	Объекты инфраструктуры согласно федеральному закону № 115-ФЗ (дороги, порты, объекты инфраструктуры аэропортов, транспортные объекты, объекты здравоохранения и т.д.).	Любое недвижимое имущество (в рамках второго чтения проекта закона предлагается расширить перечень объектов соглашения, в том числе движимым имуществом, необходимым для исполнения условий соглашения).
Принадлежность собственности.	Объект принадлежит публичному заказчику.	Определяется соглашением о государственно-частном партнерстве.
Передача в залог.	Ограничена.	Отношения залога регулируются в соответствии с действующим законодательством.
Период пользования объектом частным инвестором.	Зависит от вида объекта, в среднем составляет 10-15 лет с даты ввода объекта в эксплуатацию.	
Стоимость объектов.	<ul style="list-style-type: none"> ● в соответствии с ПСД, если проектирование осуществляется публичным заказчиком (концедентом); ● если проектирование осуществляется частным инвестором, то стоимость будущих объектов определяется в соответствии с укрупненными нормативами строительства. 	<ul style="list-style-type: none"> ● начальная стоимость объектов определяется публичным заказчиком в соответствии с укрупненными стоимостными показателями и является одним из критериев на этапе конкурсного отбора частного партнера (проектирование может выполняться за счет частного партнера или расходы публичного партнера могут компенсироваться в дальнейшем частным партнером).

Решение проблемы развития ГЧП в России

Параметр	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
Получение дохода.	<ul style="list-style-type: none"> получение дохода из тарифов на оказываемые услуги с использованием созданного объекта капитального строительства (ВКХ, теплоэнергетическое хозяйство, мусоропереработка и т.д.); передача объекта в субаренду государственному или муниципальному учреждению; доход от эксплуатации объекта соглашения. 	<ul style="list-style-type: none"> получение дохода из тарифов на оказываемые услуги с использованием созданного объекта капитального строительства (ВКХ, теплоэнергетическое хозяйство, мусоропереработка и т.д.); передача объекта в аренду публичному заказчику с правом или без права перехода объекта в собственность публичного заказчика; доход от эксплуатации объекта соглашения.
Гарантии получения дохода.	В концессионном соглашении возможно предусмотреть обязательство публичного заказчика компенсировать выпадающие доходы, вызванные недостаточной загрузкой объекта (гарантия минимальной загрузки).	В соглашении о ГЧП также возможно предусмотреть обязательство публичного заказчика компенсировать выпадающие доходы, вызванные недостаточной загрузкой объекта (гарантия минимальной загрузки), а также предусмотреть иные не противоречащие закону обязательства со стороны публичного заказчика.
Финансирование.	<ul style="list-style-type: none"> банковское кредитование концессионера (частного инвестора) не привлекательно для кредитных учреждений, т.к. заемщик (частный инвестор) не является собственником созданного им объекта; наиболее оптимальным инструментом является привлечение финансирования через выпуск концессионных (инфраструктурных) облигаций. 	<ul style="list-style-type: none"> банковское кредитование под залог имущества; финансовый бридж с погашением банковского кредита, привлеченного изначально на этапе строительства, из средств от выпуска ипотечных облигаций с передачей в обеспечение построенных по соглашению объектов.
Стоимость привлечения финансирования.	<ul style="list-style-type: none"> Ставка банковского кредитования ГЧП проектов зависит от его параметров (периода возврата, обеспечения, страхования, вида объекта, рейтинга заемщика и т.д.), в среднем может составлять 12-15% годовых на срок 5-7 лет на сумму кредитования от 1 млрд. рублей; величина купонного дохода (процент за обслуживание долга) по выпущенным облигациям составляет в среднем 8,5 – 12 % годовых на срок 10-15 лет на сумму привлеченного финансирования от 1 млрд. рублей. 	

Решение проблемы развития ГЧП в России

Параметр	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
Налоговые обременения.	<p>При расчете величины удорожания объектов следует учитывать увеличение стоимости объектов на сумму налога на имущество (2,2%), НДС (18%) к возмещению и налога на прибыль (20%), которые в условиях оказания подобной услуги государственным заказчиком не начисляются. Вместе с тем, существует практика предоставления публичным заказчиком освобождения частного инвестора от уплаты налога на имущество, уменьшения ставки налога на прибыль в пределах доли, остающейся в бюджете субъекта РФ, освобождение от уплаты земельного налога. Все это дает возможность сделать вложения в строительство объектов инфраструктуры на принципах ГЧП экономически привлекательными для частного инвестора.</p>	

**26 АПРЕЛЯ 2013 ГОДА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМОЙ
РАССМОТРЕН В ПЕРВОМ
ЧТЕНИИ ПРОЕКТ ЗАКОНА
«ОБ ОСНОВАХ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»
(ПРОЕКТ № 238827-6).**

ИНВЕСТИЦИИ В ИНФРАСТРУКТУРУ. ПОТРЕБНОСТИ И ОРИЕНТИРЫ

Согласно расчетам Центра макроэкономических исследований Сбербанка инвестиции РФ в инфраструктуру составляли в 2008-2010 гг. чуть более 2,5% ВВП при среднемировых объемах аналогичных расходов, равных 4,7% ВВП. При ВВП равном 62,6 трлн. рублей для устойчивого развития инфраструктурного сектора ежегодно необходимо инвестировать более 2,94 трлн. рублей в реконструкцию и новое строительство инфраструктуры.

При этом, оценки Росстат России (в составе инфраструктуры учитывались расходы на следующие группы объектов: «Электричество и канализация», «Телекомы», «Транспорт») за тот же период выглядят более радужно – объем инвестиций в развитие инфраструктуры, начиная с 2006 г., не опускался ниже 3,4% ВВП, напротив, наблюдался ежегодный прирост на 0,2-0,3%, и в 2010 г. эта величина достигла 4,3% ВВП.

**ПРИ ВВП РАВНОМ
62,6 ТРЛН. РУБЛЕЙ
ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
ИНФРАСТРУКТУРНОГО СЕКТОРА
ЕЖЕГОДНО НЕОБХОДИМО
ИНВЕСТИРОВАТЬ БОЛЕЕ
2,94 ТРЛН. РУБЛЕЙ
В РЕКОНСТРУКЦИЮ
И НОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО
ИНФРАСТРУКТУРЫ.**

Распределение проектов по отраслям инфраструктуры (конец 2012 года)

Отрасль инфраструктуры	% к итогу
Водоснабжение	23,2
Теплоснабжение	23,2
Комплексное освоение территории	16,1
Энергетика	16,1
Аэропорты	12,8
Туризм	11,7
Образование	9,6
Обращение с ТБО	9,6
Спорт	9,6
Автодороги	9,6
Железные дороги	5,3
Здравоохранение	5,3
Электроснабжение	3,2
Культура	3,2
Мосты	2,1
Порты	1,1

РЫНОК ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РФ. ТЕНДЕНЦИИ

Наибольший спрос на применение механизмов государственно-частного партнерства со стороны субъектов РФ (по количеству обращений в Центр развития ГЧП в 2012 г. – в порядке убывания по приоритетности):

- объекты дошкольного образования – новое строительство или реконструкция, с последующей эксплуатацией;

- объекты здравоохранения – новое строительство или реконструкция, с последующей эксплуатацией;

- объекты ЖКХ – новое строительство или реконструкция, с последующей эксплуатацией;

Перспективные направления применения ГЧП:

- строительство жилья социального найма и социальных гостиниц для временного размещения персонала, работающего вахтовым методом;

- разработка, внедрение и техническое обслуживание комплексных (сложных) информационных систем видеонаблюдения и фиксации (например, для обеспечения безопасности дорожного движения) (контракты жизненного цикла) ;

- строительство и эксплуатация транспортно-пересадочных узлов и парковок;

- строительство и эксплуатация объектов спорта, туризма, культуры и образования;

- разработка, внедрение и техническое обслуживание новых образцов вооружения, военной и специальной техники;

- строительство и эксплуатация объектов оборонно-промышленного комплекса и объектов административного назначения;

- производство, поставка и техническое обслуживание объектов транспорта, например, подвижного состава метрополитена (контракты жизненного цикла);

- и другие.

СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП: ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ, РИСКИ, ПРИНЦИПЫ И МОДЕЛИ

УЧАСТНИКИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА



ПРИНЦИПЫ СОГЛАШЕНИЯ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Соглашения о государственно-частном партнерстве весьма отличаются друг от друга по видам объектов инфраструктуры, предоставляемым публичной стороной гарантиям, по имущественному участию частного партнера, по используемым методам и правовому режиму и т.д. Тем не менее, они подчинены ряду общих принципов, которые нацеливают их на удовлетворение общественных интересов. В этом государственно-частное партнерство как система хозяйствования принципиально отличается от деятельности частных коммерческих организаций, ориентированных исключительно на получение прибыли.

ципов, которые нацеливают их на удовлетворение общественных интересов. В этом государственно-частное партнерство как система хозяйствования принципиально отличается от деятельности частных коммерческих организаций, ориентированных исключительно на получение прибыли.

- Равенство интересов сторон и свобода выбора действий
- Принцип непрерывности оказания услуг
- Принцип прозрачности и обратной связи
- Принцип стимулирования и гарантий
- Равноправного (не дискриминационного) отношения к иностранным компаниям
- Принцип стабильности контракта ГЧП и возможности его изменения и адаптации
- Принцип конкурентности
- Принцип невмешательства государства в сферу ответственности частного партнера
- Принцип возмездности
- Стабильность соглашения и одновременно возможность его актуализации и адаптации

РИСКИ В РАМКАХ СОГЛАШЕНИЙ О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

Риски, которые закрываются государством:

- национализация/экспроприация;
- изменение законодательства;
- слабый процесс принятия политических решений в отношении проекта;
- политическая оппозиция проекту;
- стабильность управления на макроуровне;
- общественная поддержка проекта;
- изменения в налоговом, таможенном и ином регулировании;
- возникновение протестных действий на начальной стадии строительства объекта инфраструктуры.

Риски, которые закрываются частным партнером:

- риски проектирования;
- строительные риски, в том числе в части превышение сроков и проектной стоимости объекта;
- риски спроса на услуги/товары, оказываемые/производимые в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве;
- эксплуатационные риски;
- операционные риски;
- изменение стоимости привлеченных средств;
- инфляционные и валютные риски.

Риски, которые закрываются совместно государством и частным партнером:

- изменение условий соглашения;
- недостаток опыта в реализации государственно-частного партнерства;
- форс-мажор;
- распределение полномочий между партнерами;
- неожиданные конструкционные изменения.

МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

1. КОНТРАКТЫ НА УПРАВЛЕНИЕ:

- государственный контракт на обслуживание объекта;
- государственный контракт на управление объектом;
- контракт «под ключ».

2. Концессионное соглашение:

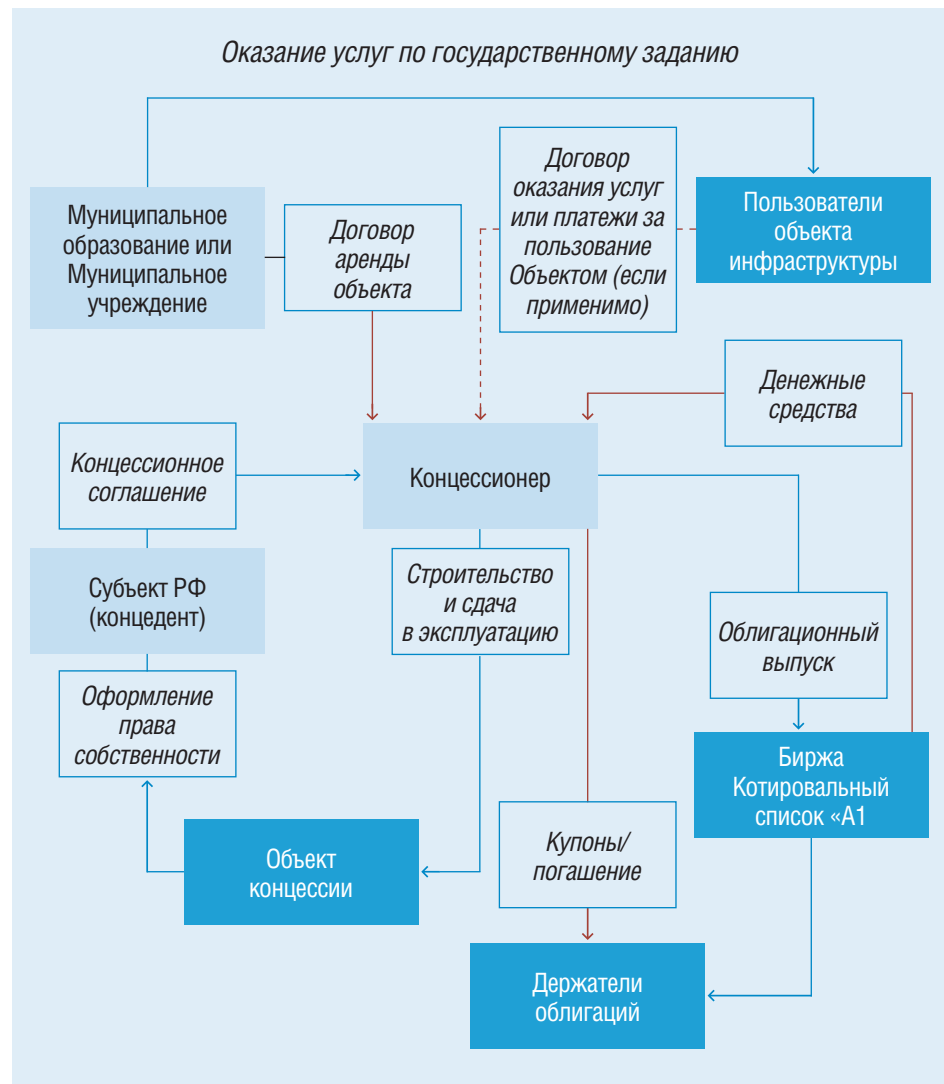
- **BOT (Build-Operate-Transfer)** – «строительство-управление-передача» – концессионер осуществляет строительство и эксплуатацию (в основном - на праве собственности) в течение установленного срока, после чего объект передается государству;
- **BTO (Build-Transfer-Operate)** – «строительство-передача-управление» – концессионер строит объект, который передается в собственность концеденту и управляется концессионером;
- **BOO (Build-Own-Operate)** – «строительство-владение-управление» - концессионер строит объект и осуществляет последующую эксплуатацию, владея им на праве собственности, срок действия которого не ограничивается;
- **BOOT (Build-Own-Operate-Transfer)** – «строительство-владение-управление-передача» – частный партнер после строительства получает правомочие не только пользования, но и владения объектом в течение

срока действия соглашения, после чего он передается публичному партнеру;

- **BBO (Buy-Build-Operate)** – «покупка-строительство-управление» – публичный партнер продает объект частному партнеру, который делает необходимые усовершенствования для эффективного управления;
- **DBOOT (Design-Build-Own-Operate-Transfer)** – тоже, что и модель BOOT, но частный партнер также отвечает за проектирование объекта;
- **BOL (Build-Own-Lease)** – «строительство-владение-передача в аренду»;
- **BOLT (Build-Own-Lease-Transfer)** – «строительство-владение-передача в аренду - передача в собственность»;
- **DBOLT (Design-Build-Own-Lease-Transfer)** – тоже, что и модель BOLT, но частный партнер также отвечает за проектирование объекта;
- **DBFO (Design-Build-Finance-Operate)** – «проектирование-строительство-финансирование-управление» – дополнительно оговаривается участие частного партнера в финансировании проекта.

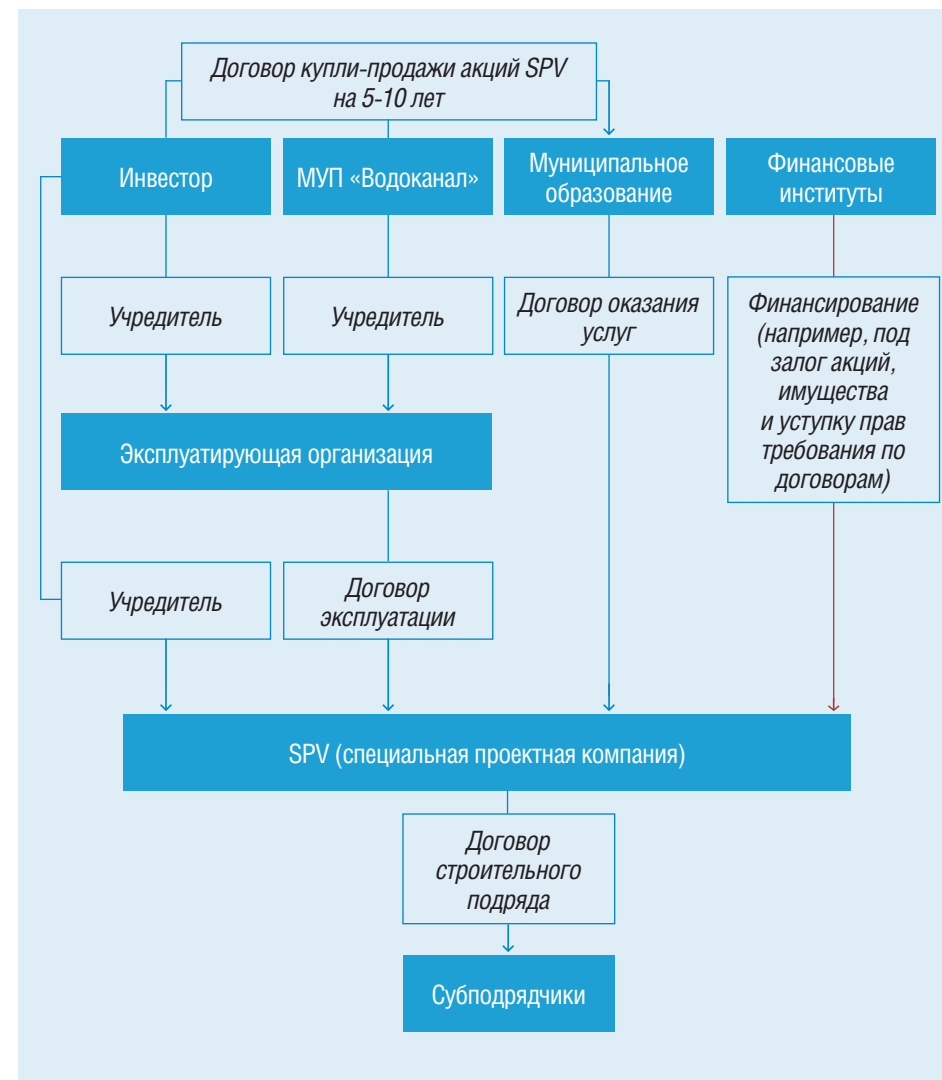
МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ ПРОЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Концессионное соглашение



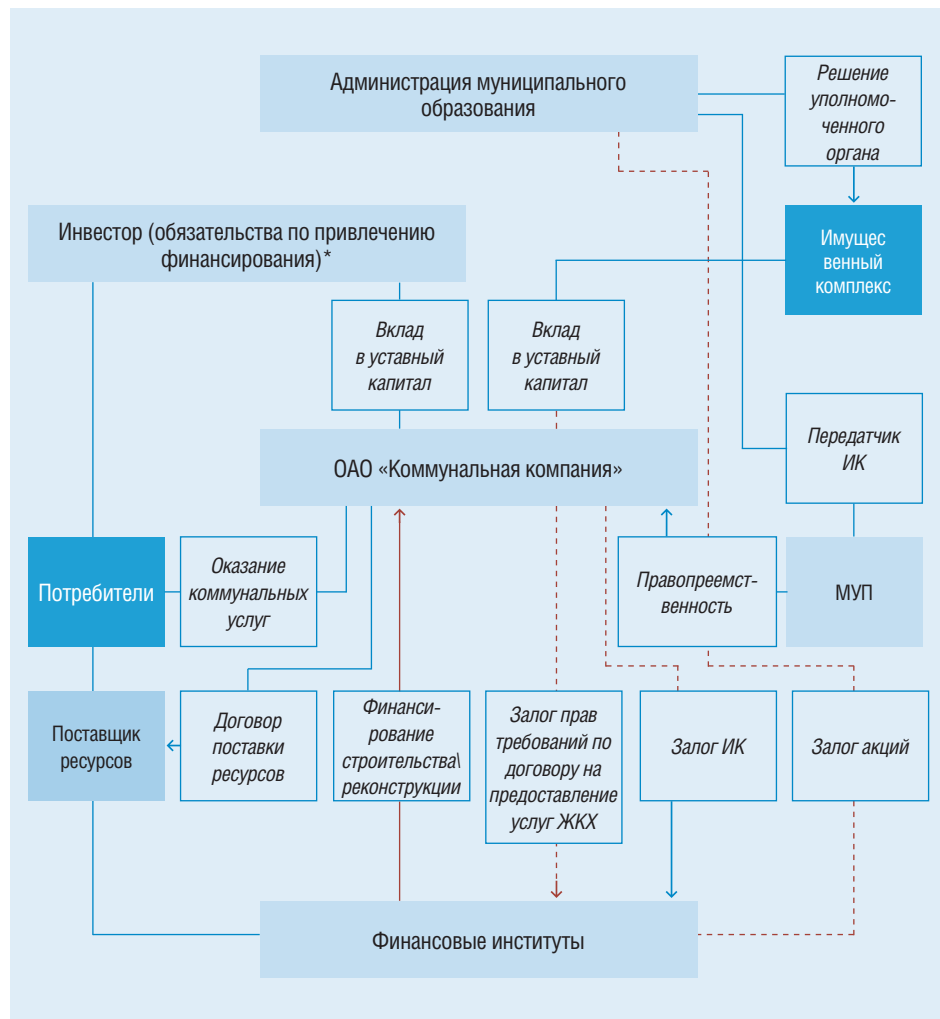
МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ ПРОЕКТОВ В ВОДОСНАБЖЕНИИ И ВОДООТВЕДЕНИИ

Совместное предприятие (один из возможных вариантов)



МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ ПРОЕКТОВ В ТЕПЛОЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Совместное предприятие (один из возможных вариантов)



ЦЕНТРЫ РАЗВИТИЯ
ГЧП: ЗАРУБЕЖНЫЙ
И РОССИЙСКИЙ
ОПЫТ

ЦЕНТРЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ

В мировой практике негосударственные институты (центры) развития ГЧП появились в начале 2000-ных годов. Первым был создан Partnerships UK, затем Центр развития ГЧП ЮАР и штата Виктория в Австралии. Появлению таких центров в большинстве случаев предшествовало создание аналогичных государственных структур, так, например, в Великобритании еще в 1992 году в рамках новой концепции государственно-частного партнерства «Частная финансовая инициатива» был сформирован специальный государственный орган «Treasury Task Force» для оказания разносторонней помощи министерствам и ведомствам в вопросах привлечения частных инвестиций в инфраструктуру.

Некоторые страны в процессе создания национальных центров развития ГЧП не только консультируются с ведущими зарубежными центрами, но еще и привлекают их к непосредственному созданию таких институтов развития. Например, Partnerships BC является гибридом Partnerships Victoria.

Эксперты выделяют три основные функции центров развития ГЧП:

- оценка бизнес-планов и написание рекомендаций для органов, принимающих решения о реализации проектов государственно-частного партнерства (например: MAPPP, PSA, NTPPPU S.A, Parpublica, PIMAC);
- консультационная поддержка государственных и частных организаций при запуске и реализации проектов ГЧП, информационное содействие развитию рынка государственно-частного партнерства (например: Partnerships UK, Infrastructure Ontario, PBC);
- поиск и распространения лучших практики государственно-частного партнерства.

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В 2009 году была создана первая и единственная в России негосударственная, некоммерческая организация, образованная для координации органов государственной власти, органов местного самоуправления, делового и экспертного сообщества при осуществлении деятельности, связанной с реализацией инфраструктурных проектов с применением механизмов ГЧП – Центр развития государственно-частного партнерства (НП «Центр развития ГЧП»).

Целью Центра является – объединение ресурсов государства и бизнеса, консолидация экспертного сообщества в области ГЧП для привлечения инвестиций и компетенций в развитие общественной инфраструктуры. Инициаторами создания Центра выступили крупные коммерческие структуры, органы государственной власти, общественные организации, экспертное и научное сообщество

Ключевые направления деятельности Центра:

- **Сопровождение ГЧП-проектов**
Организация в субъектах РФ системы управления проектами ГЧП в соответствии с методикой «квалифицированный заказчик».

- **Разработка и экспертиза законодательства**

Подготовка нормативно-правовых актов федерального и регионального значения, а также экспертиза законодательства.

- **Аналитика**

Мониторинг рынка ГЧП и подготовка информационно-аналитических материалов, а также проведение прикладных исследований в интересах государственных структур и частных компаний.

- **Информирование**

Развитие специализированных СМИ: информационно-аналитического портала «ГЧП Инфо» и отраслевого электронного издания «ГЧП Журнал».

- **Формирование общественного мнения**

Проведение круглых столов и экспертных совещаний, организация конференций по тематике ГЧП и инфраструктуры.

- **Подготовка кадров**

Проведение образовательных программ по повышению квалификации и переподготовки кадров в сфере ГЧП.

P3 INSTITUTE

www.p3institute.ru

При поддержке Центра развития ГЧП с целью повышения профессиональных компетенций в сфере ГЧП создан Институт развития государственно-частного партнерства, первый оператор ГЧП-образования в России – P3 INSTITUTE

Образовательные программы проводятся в сотрудничестве с ведущими вузами России с привлечением ведущих российских и зарубежных специалистов в сфере ГЧП на базе:

- Кафедры экономической политики и ГЧП МГИМО (У) МИД РФ;
- Научно-образовательного центра в сфере ГЧП Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ;
- Научно-образовательного центра в сфере ГЧП Санкт-Петербургского государственного политехнического университета.

P3 INFO

www.pppi.ru

Федеральный портал «Инфраструктура и государственно-частное партнерство в России»



www.pppjournal.ru

- Электронный информационно-аналитический ГЧП журнал, посвященный вопросам модернизации инфраструктуры и развития государственно-частного партнерства в России

РЕЙТИНГ «ГЧП-СТАРТ»

Цель проекта «Рейтинг регионов России «ГЧП-старт» – комплексная характеристика готовности субъектов РФ к строительству объектов публичной инфраструктуры с привлечением частных инвесторов на принципах государственно-частного партнерства. Под «готовностью субъекта РФ к реализации проектов ГЧП» понимается выполнение ряда условий, обеспечивающих благоприятный климат для реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства.

КВАЛИФИЦИРОВАННЫЙ ЗАКАЗЧИК

В 2010 году Центром развития государственно-частного партнерства разработана концепция «Квалифицированный заказчик».

В 2011 году на основании концепции Центр предоставляет следующий комплекс услуг государственным органам в регионах:

- разрабатывает проекты нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность государственных органов субъекта в сфере ГЧП;
- предоставляет типовые организационные документы для деятельности региональных филиалов центров развития;
- консультирует по вопросам применения методологии управления проектами ГЧП;
- создает Службу Квалифицированного заказчика – специализированную организацию для управления проектами ГЧП.

Служба Квалифицированного заказчика может создаваться:

- А)** на базе действующего государственного органа субъекта РФ (или иных организаций, отвечающих за привлечение инвестиций в экономику региона);
- Б)** на договорной основе, путем наделения Центра развития ГЧП полномочиями Квалифицированного заказчика.

Привлечение Центра развития ГЧП к реализации концепции Квалифицированный заказчик позволяет осуществлять подготовку и реализацию пилотных проектов ГЧП одновременно с формированием в регионе собственной системы управления.

№	Мероприятие	Состав мероприятия
1.	Внедрение методологии управления проектами ГЧП.	<ul style="list-style-type: none"> ● Адаптация и запуск в работу методических материалов, необходимых для деятельности проектного офиса по ГЧП.
2.	Внедрение информационной системы (ИС) управления проектами ГЧП.	<ul style="list-style-type: none"> ● Проведение семинаров по использованию методологии и формирование целостного видения проблематики ГЧП в РФ и за рубежом. ● Адаптация ИС управления ГЧП-проектами под задачи заказчика.
3.	Организация проектного офиса по подготовке и реализации проектов ГЧП.	<ul style="list-style-type: none"> ● Внедрение ИС, включая обучение пользователей. ● Организация технической поддержки и сопровождения ИС. ● Регламентация деятельности органов власти по развитию ГЧП в субъекте РФ. ● Консультации по вопросам применения методики управления проектами.

СТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ ГЧП ПРОЕКТОВ

При финансовых институтах:



ВНЕШЭКОНОМБАНК

● С целью содействия в подготовке, оценке и реализации проектов ГЧП с привлечением бюджетного финансирования в Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в июне 2008 года была создана Дирекция государственно-частного партнерства.



ГАЗПРОМБАНК

● В целях осуществления системного взаимодействия Газпромбанка с регионами и государственными органами в части оценки применимости, бюджетной и экономической эффективности использования инструментов ГЧП при реализации инвестиционных проектов, а также подготовки заключения по вопросам коммерческой и финансовой структуры проектов на основе государственно-частного партнерства в 2013 году был создан Центр ГЧП в Газпромбанке, как самостоятельное структурное подразделение.

Государственные структуры поддержки ГЧП проектов в регионах:

● **Санкт-Петербург** – государственное бюджетное учреждение «Агентство стратегических инвестиций»

● **Москва** – государственное бюджетное учреждение «Городское агентство управления инвестициями»

● **Воронежская область** – автономное учреждение «Агентство привлечения инвестиций Воронежской области»

● **Кировская область** – Консультативный совет по инвестиционной политике при Правительстве области

● **Нижегородская область** – сектор государственно-частного партнерства министерства инвестиционной политики

● **Новосибирская область** – отдел развития инвестиционной деятельности, проектов и программ Минэкономразвития

● **Республика Удмуртия** – управление инвестиций и государственно-частного партнерства Министерства экономики

● **и т.д.**

Всего более чем в 67 регионах Российской Федерации приняты региональные законы о государственно-частном партнерстве, из них более 25 создали специализированные органы сопровождения ГЧП проектов.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ПОНЯТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Инфраструктура – совокупность отраслей, предприятий и организаций, входящих в эти отрасли, видов их деятельности призванных обеспечить, создать условия для нормального функционирования производства и обращения товаров, а также жизнедеятельности людей.

Проект государственно-частного партнерства – проект, реализующийся при взаимодействии публичного и частного партнеров, с помощью которого публичный партнер получает возможность в большем объеме и более качественно выполнить возложенные на него действующим законодательством обязанности, а частный партнер на условиях распределения рисков привлекает собственные и (или) привлеченные денежные средства и компетенции и выполняет возложенные на него соглашениями о государственно-частном партнерстве функции.

Объект соглашения о государственно-частном партнерстве – недвижимое имущество, движимое имущество, или недвижимое и движимое имущество, технологически связанное между собой, создаваемое, в том числе путем строительства, реконструируемое, модернизируемое и (или) эксплуатируемое в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве.

Соглашение о государственно-частном партнерстве – договор, заключаемый между публичными частным партнерами, регулирующий отношения по реализации проекта государственно-частного партнерства и устанавливающий совокупность прав и обязанностей публичного и частного партнеров.

Концессионное соглашение – договор о передаче в эксплуатацию на определенный срок принадлежащих государству или муниципалитетам природных богатств, предприятий и других хозяйственных объектов.

Публичный партнер – действующие самостоятельно или совместно Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципаль-

ные образования в лице уполномоченного органа власти. На стороне публичного партнера может участвовать уполномоченное юридическое лицо, более пятидесяти процентов акций или долей в уставном капитале, которого в совокупности принадлежат Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию либо уполномоченное юридическое лицо, имущество которого принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Частный партнер – российское или иностранное юридическое лицо, а также их объединения, действующие без образования юридического лица, являющиеся стороной соглашения о государственно-частном партнерстве, которое в соответствующем порядке признано победителем конкурса на право заключения соглашения о государственно-частном партнерстве или определено в ином порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Публичные услуги – осуществляемая государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и (или) юридическими лицами деятельность, связанная с выполнением возложенных в соответствии с законодательством на государственные органы и органы местного самоуправления полномочий и направленная на удовлетворение потребностей физических и юридических лиц.

Финансирующая организация – привлеченное частным партнером российское или иностранное юридическое лицо, а также объединение юридических лиц, действующее без образования юридического лица, предоставившее денежные средства, иное имущество для финансирования проекта государственно-частного партнерства, осуществляемого на основании соглашения о государственно-частном партнерстве.

Государственно-частные предприятия – специализированные предприятия, созданные на принципах государственно-частного партнерства в рамках достижения целей соглашения о государственно-частном партнерстве, с распределением долей частного и публичного партнера в соответствии с вложениями в уставной капитал.

Прямое соглашение – договор между публичным партнером, одной или более финансирующими организациями, частным партнером, определяющий условия их взаимодействия в течение срока реализации проекта государственно-частного партнерства.

Контракт жизненного цикла (LCC) – форма соглашения между государством и частным инвестором, в рамках которого частный инвестор осуществляет сервисные функции на протяжении всего срока функционирования объекта. Это касается создания проектно-сметной документации, строительства, ремонта, обслуживания и эксплуатации объекта, а также финансирования этих работ.

Социально-экономическая эффективность проекта – показатель отражающий эффективность проекта с точки зрения интересов всего общества, с учетом затрат, которые оно несет и последствий в связи с его реализацией. Этот показатель отражает целесообразность расходования ресурсов на осуществление проекта.

**115035, г. Москва,
ул. Садовническая,
д. 14, стр. 2**

**Тел./факс: +7(495) 988 7707
e-mail: common@pppcenter.ru**

**www.pppcenter.ru
www.pppi.ru
www.pppjournal.ru
www.p3institute.ru
www.p3infra.ru**

**<http://www.facebook.com/203505699689885>
www.twitter.com/#!/PPPCenter**



**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**